

**UCHWAŁA NR 89/XV/2016**

**RADY GMINY ŚWIERCZE**

z dnia 31 marca 2016 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargi Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce na uchwałę Rady Gminy Świercze NR 61/XI/2015 z dnia 3 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2015 r poz. 1515) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm) Rada Gminy Świercze uchwała co następuje:

§1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę Prokuratora Okręgowego w Ostrołęce z dnia 29 lutego 2016 r.( data wpływu do Urzędu 10 marca 2016 r.) na uchwałę Rady Gminy Świercze Nr 61/XI/2015 z dnia z dnia 3 grudnia 2015 r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości.

§2.

Udziela się odpowiedzi na skargę o której mowa w §1 w brzmieniu załącznika do uchwały.

§3.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świercze.

§4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Adam*  
Wiesław Adamiak

Sygn. PO II Pa 2.2016

Świercze, dnia 31.03.2016 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Warszawie  
ul. Jasna 2/4  
00-013 Warszawa**

Skarżący: Prokurator Okręgowy w Ostrołęce

Organ administracji: Rada Gminy Świercze

**Odpowiedź na skargę**

Działając w trybie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270.) Gmina Świercze w odpowiedzi na skargę Prokuratury Okręgowej w Ostrołęce z dnia 29.02.2016 r. (data wpływu do Urzędu Gminy Świercze: 10.03.2016 r. ) na uchwałę Rady Gminy Świercze Nr 61/XI/2015 z dnia 3 grudnia 2015r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości wnosi o:

- umorzenie postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności w/w uchwały, ewentualnie
- oddalenie skargi

**Uzasadnienie**

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Świercze określiła wysokość stawek podatku od nieruchomości na terenie Gminy Świercze w 2016 r. W § 4 uchwały określono, iż uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Uchwała została opublikowana w dniu 29 grudnia 2015 r. pod pozycją 11676.

Wobec powyższej uchwały zostało wszczęte z urzędu przez Prokuraturę Okręgową w Ostrołęce postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności podjętej przez Gminę uchwały w związku z nieuwzględnieniem 14 dniowego terminu wejścia w życie uchwały od daty jej publikacji .

Gmina Świercze uznając argumentację Prokuratury przyznała, iż uchwała została opublikowana w terminie, który uniemożliwił zachowanie 14 dniowego terminu wejścia w życie od daty publikacji.

Wobec powyższego zaskarżona uchwała została zmieniona we własnym zakresie przez Radę Gminy. W dniu 11 lutego 2016 r. Rada Gminy Świercze podjęła Uchwałę Nr 84/XIV/2016 w sprawie zmiany uchwały Nr 61/XI/2015 z dnia 3 grudnia 2015r. w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości, na mocy której dokonała zmiany §4 uchwały, w ten sposób, że ustaliła, iż przedmiotowa Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Wprowadzając powyższą zmianę Rada Gminy przesunęła termin wprowadzenia na terenie Gminy nowych stawek podatku od nieruchomości na terenie Gminy Świercze od 1 stycznia 2017 r.

Rada Gminy określiła również, iż uchwała zmieniająca wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie od dnia 1 stycznia 2016 r.

W ten sposób Rada Gminy doprowadziła do stanu zgodnego z prawem w zakresie obowiązujących stawek podatku od nieruchomości.

Kierując się zasadami demokratycznego państwa prawnego oraz mając na uwadze stwierdzone uchybienie w postaci opóźnienia w publikacji przedmiotowej uchwały, biorąc pod uwagę stanowisko Prokuratury Okręgowej w Ostrołęce wyrażone w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały Rada Gminy Świercze podjęła odpowiednie kroki prawne zmieniając zakwestionowany zapis uchwały dotyczący daty wejścia w życie.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przepisy art. 4 w/w ustawy nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Nie sposób zgodzić się z twierdzeniem skarżącego, iż w tej sytuacji nadal istnienie przesłanka stwierdzenia nieważności zaskarżonej uchwały.

Zmiana uchwały została dokonana w prawidłowym trybie.

Ponieważ moc obowiązująca tej uchwały została określona na dzień 1 stycznia 2016 r. zatem zaskarżona uchwała obowiązuje w zmienionej treści od 1 stycznia 2016 r.

Zaskarżona Uchwała została skutecznie zmieniona z dniem z dniem 1 stycznia 2016 r.

Wobec powyższego całkowicie bezpodstawne są zarzuty podnoszone przez Skarżącego w zakresie naruszenia art. 4 ust.1, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz art. 10 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Zmiana zaskarżonej uchwały w w/w zakresie spowodowała, że nie doszło do nałożenia obowiązku podatkowego na mieszkańców Gminy Świercze w trakcie roku podatkowego 2016 r. Sporny zapis został usunięty z inicjatywy własnej organu stanowiącego poprzez podjęcie uchwały zmieniającej. Nie jest trafny pogląd skarżącego, iż przedmiotowa uchwała pomimo dokonanej zmiany wywołała skutki prawne. Pogląd ten jest całkowicie błędny.

W ocenie organu podnoszony w skardze zarzut dotyczący podjęcia uchwały zmieniającej także z naruszeniem prawa zdaniem skarżącego pozostaje bez wpływu na ocenę zasadności wniesienia przedmiotowej skargi. Uchwała zmieniająca znajduje się w obrocie prawnym i dopóki nie zostanie stwierdzona jej nieważność bądź nie zostanie zmieniona we własnym zakresie przez organ który ją podjął wywołuje określone skutki i ustala określony nią porządek prawny. Stanowi bowiem akt prawa miejscowego, który wiąże nie tylko organ, który ją wydał, lecz również z mocy samej ustawy osoby trzecie.

W przedmiotowym stanie faktycznym zachodzi okoliczność o której mowa w art. 161 § 1 pkt 3 ustawy Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi i dlatego wniosek złożony *w petitum* odpowiedzi na skargę należy uznać za słuszny i uzasadniony.

W przypadku odmiennego stanowiska w tym zakresie Organ podtrzymuje wniosek o oddalenie skargi jako całkowicie bezzasadnej.

Jednocześnie Rada Gminy Świercze wnosi o:

- odstąpienie od obciążania organu kosztami postępowania;
- przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela Gminy

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Adamiał*  
Wiesław Adamiak

W załączeniu :

- odpis odpowiedzi na skargę