

UCHWAŁA Nr Ci.374.2016
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2016 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Świercze projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), oraz art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół Zamiejscowy w Ciechanowie:

Przewodniczący: Ireneusz KOŁAKOWSKI
Członkowie: Krzysztof POLENS
Renata SOKOLNICKA

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Świercze projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu.

§ 2

Wydaje się pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2017 rok.

§ 3

1. Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.
2. Opinia, o której mowa w § 2, podlega opublikowaniu przez Gminę Świercze w trybie określonym w art. 246 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

§ 4

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przyjął następujące kryteria stanowiące podstawę wydania pozytywnych opinii:

- 1) kompletność przedłożonej dokumentacji oraz zachowanie formalno-prawnych wymogów dotyczących przedstawienia projektu uchwały budżetowej,

- 2) poprawność w zakresie planowania dochodów i wydatków, z obowiązkowym wyodrębnieniem i wyszczególnieniem wskazanym w ustawie o finansach publicznych oraz uchwały organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej,
- 3) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych,
- 4) ujmowanie po stronie dochodów i wydatków zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami,
- 5) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych na podstawie porozumień z organami administracji rządowej,
- 6) prawidłowość określenia dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- 7) zachowanie wymaganej prawem relacji w zakresie budżetu bieżącego lub prawidłowości sfinansowania ujemnego budżetu bieżącego,
- 8) prawidłowość wskazania przychodów i rozchodów równoważących wynik finansowy,
- 9) zachowanie ustawowych zasad w zakresie możliwości sfinansowania deficytu,
- 10) prawidłowość przeznaczenia nadwyżki budżetu,
- 11) zachowanie zgodności wartości przyjętych w projekcie uchwały budżetowej z wartościami wykazanymi w wieloletniej prognozie finansowej, w tym co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu,
- 12) prawidłowość ustalania rezerw ogólnej i celowych,
- 13) prawidłowość udzielania dotacji z budżetu,
- 14) prawidłowość planów przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- 15) prawidłowość planów dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nimi finansowanych,
- 16) zachowanie zupełności i spójności budżetu,
- 17) prawidłowość określania limitów dla zobowiązań i zakresu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- 18) zachowanie zgodności z obowiązującą klasyfikacją budżetową,
- 19) prawidłowość rachunkowa projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający stwierdza, iż powyższe kryteria zostały zachowane i wydaje opinie jak w sentencji.

Projekt uchwały został opracowany zgodnie z wymogami uchwały Nr 209/XXXVIII/10 Rady Gminy Świercze z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Świercze.

Zaplanowano dochody w wysokości 18.609.600 zł z tego:

- bieżące w kwocie 17.738.183 zł
- majątkowe w kwocie 871.417 zł,

oraz wydatki w wysokości 19.627.400 zł z tego:

- bieżące w kwocie 17.312.482 zł
- majątkowe w kwocie 2.314.918 zł.

Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż planowane wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące.

Ustalono, iż deficyt budżetu Gminy Świercze wynoszący 1.017.800 zł zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z pożyczki na wyprzedzające finansowanie ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 718.000 zł oraz z emisji obligacji komunalnych w kwocie 299.800 zł. Sfinansowanie deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 867.200 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek, na które przeznacza się przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych w wysokości 867.200 zł. Łączne przychody budżetu wynoszą 1.062.000 zł, a rozchody 490.000 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w kwocie rozchodów zawiera się pożyczka w wysokości 621.000,00 zł, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej zaciągnięta na podstawie zarządzenia nr 44/2016 Wójta Gminy Świercze z dnia 15 września 2016 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Zgodnie z § 2 zarządzenia (cyt.): „*Źródłem pokrycia zaciągniętej pożyczki*

będą środki pozyskane w ramach zawartej w dniu 14 lipca 2016 r. z Samorządem Województwa Mazowieckiego umowy o przyznaniu pomocy Nr 00132-65151-UM0700622/16 w ramach działania „Podstawowe usługi i odnowa wsi na obszarach wiejskich” objętego PROW na lata 2014-2020”.

Zaplanowanie spłaty ww. pożyczki z przychodów pochodzących z emisji obligacji komunalnych jest sprzeczne z postanowieniami cyt. § 2 zarządzenia nr 44/2016 Wójta Gminy Świercze z dnia 15 września 2016 r.

W związku z powyższym, źródło spłaty zaciągniętej w roku 2016 (i spłacanej w roku 2017) pożyczki w wysokości 621.000,00 zł, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej należy ustalić zgodnie z zarządzeniem jako dochód uzyskany na podstawie wskazanej w ww. § 2 umowy.

Wójt Gminy jest zobowiązany zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedstawić Radzie Gminy Świercze opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały przed uchwaleniem budżetu.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

~~CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie~~

~~mgr *Weneusz* Kołakowski~~