

UCHWAŁA NR 329/XLIV/2024
RADY GMINY ŚWIERCZE

z dnia 15 stycznia 2024 r.

**w sprawie wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego na postanowienie
Nr 13/2024 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce II z dnia 11 stycznia 2024 roku w sprawie
podziału Gminy Świercze na okręgi wyborcze, ustalenia
ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu**

Na podstawie art. 420 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408), uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę do Naczelnego Sądu Administracyjnego na postanowienie Nr 13/2024 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce II z dnia 11 stycznia 2024 roku (znak DOS. 5242.34.2024) w sprawie podziału Gminy Świercze na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Świercze.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Świercze

Wiesław Adamiak

Załącznik do uchwały Nr 329/XLIV/2024

Rady Gminy Świercze

z dnia 15 stycznia 2024 r.

Skarga

Uzasadnienie

Działając na podstawie art.456 Kodeksu wyborczego Rada Gminy Świercze zaskarża w całości postanowienie nr 13/2024 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce II z dnia 11 stycznia 2024 r. w sprawie podziału Gminy Świercze na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wnosząc o jego uchylenie.

Uzasadnienie

W dniu 11 stycznia 2024 r. Komisarz Wyborczy w Ostrołęce II wydał postanowienia nr 13/2024 w sprawie podziału Gminy Świercze na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu. Na mocy tego postanowienia Komisarz Wyborczy dokonał zmiany w podziale na okręgi wyborcze z naruszeniem art. 421 & 1 kodeksu wyborczego.

Stosownie do art. 421 § 1 Kodeksu wyborczego „Zmiany granic okręgów wyborczych mogą być dokonywane najpóźniej na 3 miesiące przed upływem kadencji, jeżeli konieczność taka wynika ze zmiany w podziale terytorialnym państwa, zmiany granic jednostek pomocniczych gminy, zmiany liczby mieszkańców danej gminy, zmiany liczby radnych w radzie gminy lub zmiany liczby radnych wybieranych w okręgach wyborczych.” Żadna z przesłanek terytorialnych, czy zmiany wybieranych radnych wskazana w Kodeksie wyborczym nie zaistniała, jedynie zmiany demograficzne uzasadniają ewentualne przesunięcia czy modyfikacje, ale w Gminie Świercze nie doszło do tak radykalnych zmian demograficznych, aby Komisarz Wyborczy ingerował w układ okręgów wyborczych w Gminie Świercze. Nadto nie wzięto pod uwagę żadnych argumentów przedstawionych przez Wójta Gminy w ramach konsultacji projektu Postanowienia w sprawie podziału Gminy Świercze na okręgi wyborcze.

Liczba mieszkańców Gminy Świercze według stanu na dzień **31 grudnia 2023 r.** wynosi **4599** osób.

Liczba radnych wybieranych do Rady Gminy Świercze ustalona zarządzeniem Wojewody Mazowieckiego z dnia 20 listopada 2023 r. w sprawie ustalenia liczby radnych wybieranych w wyborach w 2024 r. na obszarze województwa mazowieckiego do Sejmiku Województwa Mazowieckiego, rad powiatów, rad gmin oraz rad dzielnic miasta stołecznego Warszawy **wynosi 15 radnych.** Norma przedstawicielstwa wynosi zgodnie z art. 419 §2 Kodeksu wyborczego - **306,6.**

Dotychczasowy podział nie narusza normy przedstawicielstwa, co przedstawia tabela:

Numer okręgu wyborczego	Granice okręgu wyborczego	Liczba mieszkańców wg stanu na dzień 31.12.2023 roku	Liczba mandatów z wyliczenia w okręgu (poz.4 :normę przedstawicielstwa)	Liczba mandatów z zaokrąglenia (art. 419 §2 Kodeksu Wyborczego)	Liczba mieszkańców przypadająca na mandat w okręgu (poz.4:poz. 6)	Uwagi (liczba nadwyżkowych mandatów „-” liczba dodatkowych mandatów „+” – art. 419 §2 pkt 2 Kodeksu Wyborczego)
		ogółem w okręgu				
1	2	3	4	5	6	7
1	Solectwo ŚWIERCZE:	353	1,151	1	353	-
	ul. Leśna					
	ul. NOWA					
	ul. POLNA					
	ul. PUŁTUSKA nr :101-127 nr parzyste: 2-42 nr nieparzyste: 1-37					

	ul. SZKOLNA					
	ul. WSPÓLNA					
	ul. ZWYCIĘSTWA nr parzyste: 26-64 nr nieparzyste: 31-63					
2	Solectwo ŚWIERCZE:	350	1,141	1	350	-
	ul. AKACJOWA					
	ul. BAŚNIOWA					
	ul. GRANICZNA					
	ul. KOLEJOWA					
	ul. KRÓTKA					
	ul. MALINOWA					
	ul. SPORTOWA					
	ul. TOPOŁOWA					
	ul. WISNIOWA					
	ul. ZIELONA					
	ul. ZWYCIĘSTWA nr parzyste: 2-20 nr nieparzyste: 1-27E *					
3	Solectwo ŚWIERCZE:	441	1,438	1	441	-
	ul. DŁUGA					
	ul. JAŚMINOWA					
	ul. OKRĘŻNA					
	ul. PARKOWA					
	ul. PUŁTUSKA nr parzyste: 44-54 nr nieparzyste: 39-55					
	ul. SŁONECZNA					
	ul. WĄSKA					
	ul. WESOŁA					
	ul. WIEJSKA					
	ul. WRZOSOWA					
	Solectwo ŚWIERCZE-SIÓŁKI					
4	Solectwo KLUKOWO	335	1,092	1	335	-
	Solectwo KLUKÓWEK					
5	Solectwo GAJ	222	0,724	1	222	-
	Solectwo GODACZE					
6	Solectwo KOŚCIESZE	297	0,968	1	297	-
	Solectwo SULKOWO					
7	Solectwo BYLICE	261	0,851	1	261	-
	Solectwo WYRZYKI					
	Solectwo PEKALE					
8	Solectwo PRUSINOWICE	260	0,848	1	260	-
9	Solectwo STRZEGOCIN	366	1,193	1	366	-
10	Solectwo DZIARNO	372	1,213	1	372	-
	Solectwo GĄSIORÓWEK					

	Sołectwo KOSIOROWO					
	Sołectwo GAŚSIOROWO					
11	Sołectwo BROWO	253	0,825	1	253	-
	Sołectwo KOWALEWICE NOWE					
12	Sołectwo KOWALEWICE WŁOŚCIAŃSKIE	231	0,753	1	231	-
13	Sołectwo STPICE	247	0,805	1	247	-
	Sołectwo OSTRZENIEWO					
	Sołectwo CHMIELEWO					
14	Sołectwo BRULINY	317	1,033	1	317	-
	Sołectwo GOŁĘBIE					
15	Sołectwo ŚWIERKOWO	294	0,958	1	294	-
	Sołectwo ŚWIESZEWO					
	Sołectwo ŚWIESZEWO					
RAZEM	X	4599	X	15	4599	0

Dotychczasowy podział gminy na okręgi obowiązujący od 2002 roku uwzględnia uwarunkowania przestrzenne, komunikacyjne i historyczne. Wszystkie okręgi są jednomandatowe, we wszystkich zachowana jest norma przedstawicielstwa. Tylko w Okręgu nr 3 oscyluje około górnej granicy, jednak jej nie przekracza. Okręg ten obejmuje min. sołectwo Świercze-Siółki, które w 1990 roku na wniosek mieszkańców odłączyło się od Świercz, po czym w 2007 roku nastąpił jego podział i przyłączenie do Świercz (obecne ulice Długa, Jaśminowa, Parkowa i Wrzosowa). **Utworzenie nowego okręgu nr 13 obejmującego sołectwa: Gołębie, Ostrzeniewo, Stpice, Świercze-Siółki** powoduje zerwanie więzi sąsiedzkich, a zmiana obwodowej komisji wyborczej wydłuży drogę do lokalu wyborczego z ok. 2 km do 5 km i może wpłynąć na obniżenie frekwencji. To samo dotyczy sołectwa Gołębie, gdzie dodatkowo w 2012 roku likwidacji uległ przejazd drogowy przez linię kolejową Warszawa-Gdynia i po zmianie lokalu obwodowej komisji wyborczej od najdalszego punktu adresowego odległość wyniesie ponad 8 km.

Trudno też określić czym kierował się Komisarz Wyborczy tworząc okręg nr 7 obejmujący sołectwo Wyrzyki, aktualnie zamieszkanę przez **152 osoby, co jest poniżej normy przedstawicielstwa 0,495**.

To z kolei spowodowało utworzenie nowego okręgu nr 5 obejmujący pięć sołectw: Gaj, Godacze, Pękale, Bylice, Sulkowo o dużym obszarze i różnych uwarunkowaniach społecznych i normie przedstawicielstwa **1,455**, czyli jeszcze wyższej niż w dotychczasowym okręgu nr 3 obejmującym min Świercze-Siółki (**1,438**) Jednocześnie Komisarz jest niekonsekwentny pozostawiając sąsiadującym w okręgu nr 4 dwa sołectwa Klukówek i Klukowo, gdzie Klukowo zamieszkuje **194 osoby**.

Proponowane zmiany dotyczące okręgów wyborczych wpłyną również istotnie na zmianę obwodów głosowania:

-Mieszkańcy Świercz-Siółek będą głosowali w lokalu oddalonym o 5 km od miejscowości – dotychczas głosowali w lokalu OKW Nr 1 w Świerczach oddalonym ok. 2 km, mieszkańcy Sulkowa dotychczas głosowali w OKW nr 3, a będą w OKW nr 2 - zwiększy się odległość do lokalu z 1,5 km do 5 km oraz mieszkańcy sołectwa Gołębie głosujący dotychczas w OKW nr 5, będą w OKW nr 4 gdzie z najdalszego punktu adresowego odległość sięgnie 8 km,

-OKW Nr 4 zasilona o 2 miejscowości będzie obsługiwała dużą liczbę wyborców (7-osobowy skład komisji),

-OKW Nr 3 będzie pracowała w składzie 7-osobowym (liczb mieszkańców poniżej 1000 osób).

Numer obwodu głosowania	Granice obwodu głosowania (dotychczasowe)	Siedziba obwodowej komisji wyborczej	Numer okręgu wyborczego w wyborach do rady gminy (wybory samorządowe w 2018 r.)	Granice obwodu głosowania - na podstawie przedstawionego projektu podziału na okręgi wyborcze	Liczba mieszkańców w obwodzie głosowania-na dzień 31.12.2023 r.
1	2	3	5	6	7
1	Miejscowości: ŚWIERCZE ŚWIERCZE - SIÓŁKI	Szkoła Podstawowa w Świerczach ul. Pułtуска 26A 06-150 Świercze	1,2,3	Miejscowości: ŚWIERCZE	1083
2	Miejscowości: BYLICE GAJ GODACZE KLUKOWO KLUKÓWEK PRUSINOWICE WYRZYKI PEKALE	Szkoła Podstawowa w Świerczach ul. Pułtуска 26A 06-150 Świercze	4,5,7,8	Miejscowości: BYLICE GAJ GODACZE KLUKOWO KLUKÓWEK PRUSINOWICE WYRZYKI PEKALE SULKOWO (z OKW nr 3)	1193
3	Miejscowości: DZIARNO GAŚSIOROWO GAŚSIORÓWEK KOSIOROWO KOŚCIESZE STRZEGOCIN SULKOWO	Szkoła Podstawowa w Strzegocinie Strzegocin 4 06-150 Świercze	6, 9,10	Miejscowości: DZIARNO GAŚSIOROWO GAŚSIORÓWEK KOSIOROWO KOŚCIESZE STRZEGOCIN	920
4	Miejscowości: BRODOWO CHMIELEWO KOWALEWICE NOWE KOWALEWICE WŁOŚCIAŃSKIE OSTRZENIEWO STPICE	Świetlica Wiejska Kowalewice Włociańskie 42 06-150 Świercze	11,12,13	GOŁĘBIE (z OKW nr 5) ŚWIERCZE SIÓŁKI (z OKW nr 1) BRODOWO CHMIELEWO KOWALEWICE NOWE KOWALEWICE WŁOŚCIAŃSKIE OSTRZENIEWO STPICE	891
5	Miejscowości: BRULINY GOŁĘBIE ŚWIERKOWO ŚWIESZEWKO ŚWIESZEWO	Budynek po byłej Szkole Podstawowej w Świeszewie Świeszewo 8 06-150 Świercze	14,15	BRULINY ŚWIERKOWO ŚWIESZEWKO ŚWIESZEWO	512

Zgodnie z brzmieniem art. 456 KW na postanowienie komisarza wyborczego w sprawach okręgów wyborczych zainteresowanej radzie powiatu, radzie gminy, a także wyborcom w liczbie co najmniej 15, przysługuje prawo wniesienia skargi do Naczelnego Sądu Administracyjnego w terminie 3 dni od daty podania do publicznej wiadomości postanowienia, o którym mowa w art. 455. Skargę wnosi się za pośrednictwem komisarza wyborczego. Komisarz wyborczy w terminie 2 dni przekazuje skargę Naczelnemu Sądowi Administracyjnemu wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę oraz informacją o posiadaniu praw wyborczych przez wnoszących skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej. Naczelny Sąd Administracyjny rozpoznaje sprawę na posiedzeniu niejawnym w składzie trzech sędziów nie później niż w ciągu 5 dni od dnia jej wpływu i wydaje orzeczenie, doręczając je niezwłocznie wnoszącym skargę oraz komisarzowi wyborczemu. Od orzeczenia Naczelnego Sądu Administracyjnego nie przysługuje środek prawny.

Biorąc pod uwagę powyższą argumentację wnosimy o uchylenie Postanowienia Nr 13/2024 Komisarza Wyborczego w Ostrołęce II z dnia 11 stycznia 2024 roku (znak DOS. 5242.34.2024) w sprawie podziału Gminy Świercze na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic, numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu i pozostawienie podziału Gminy Świercze na okręgi wyborcze w dotychczasowym kształcie.

Mając na uwadze powyżej podane okoliczności podjęcie uchwały w sprawie wniesienia skargi jest konieczne i uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy
Świercze

Wiesław Adamiak