

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2019-10-10

Dane nadawcy

Igor Nicewicz
PESEL:
Email:

Dane adresata

URZĄD GMINY ŚWIERCZE (06-150 ŚWIERCZE, WOJ.
MAZOWIECKIE)

INTERPELACJA

NR 1/IN/2019

Do:
Adam Misiewicz
Wójt Gminy Świercze

Za pośrednictwem:
Wiesław Adamiak
Przewodniczący Rady Gminy Świercze

Przekazuję treść interpelacji w załączeniu.

/-/ Igor Nicewicz
Radny Gminy Świercze

Załączniki:

1. [interpelacja_igor_nicewicz.pdf](#)

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:
2019-10-10T17:31:54.133+02:00

Podpis elektroniczny

Świercze, 10 października 2019r.

Igor Nicewicz
Radny Gminy Świercze

Do:
Adam Misiewicz
Wójt Gminy Świercze

Za pośrednictwem:
Wiesław Adamiak
Przewodniczący Rady Gminy

Interpelacja nr 1/IN/2019

W sprawie nieprawidłowości stosowania przepisów PZP przy udzielaniu zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie gminy Świercze, tj. niezastosowania się do przepisów art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych, zgodnie z którymi *„Zamawiający nie może w celu uniknięcia stosowania przepisów ustawy zaniżać wartości zamówienia lub wybierać sposobu obliczania wartości zamówienia”*. Wskazany przepis wskazuje na niedopuszczalność zaniżania wartości zamówienia, jego podział oraz wybór takiego sposobu obliczenia wartości, który celowo doprowadziłby do zniżenia jego wartości.

Analizując interpretację przepisów PZP znajdującą się w Repozytorium Wiedzy na portalu Urzędu Zamówień Publicznych pn.: *„Szacowanie wartości i udzielanie zamówień, w tym zamówień objętych projektem współfinansowanym ze środków Unii Europejskiej”* czytamy: *„Dla ustalenia czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem, czy też z odrębnymi zamówieniami konieczna jest analiza okoliczności konkretnego przypadku. W tym celu należy posługiwać się takimi kryteriami jak podobieństwo przedmiotowe i funkcjonalne zamówienia (kryterium to powinno prowadzić do wyodrębnienia nie tylko zbliżonych przedmiotowo zamówień, ale także zamówień, które mimo braku przedmiotowego podobieństwa tworzą funkcjonalną całość), tożsamość czasowa zamówienia (możliwe udzielenie zamówienia w tym samym czasie, ewentualnie możliwość realizacji zamówienia w tym samym czasie) i możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę. Innymi słowy konieczne jest ustalenie czy dany rodzaj zamówienia mógł być wykonany w tym samym czasie, przez tego samego wykonawcę (...), tzn. **gdy udzielane zamówienia mają to samo przeznaczenie oraz dodatkowo istnieje możliwość ich uzyskania u jednego wykonawcy należy uznać, iż mamy do czynienia z jednym zamówieniem**”*.

Pierwszy ogłoszony przetarg (zn. spr. IN.271.4.2019) w przedmiotowej sprawie obejmował wykonanie usługi w terminie od 01.07.2019r. do 31.12.2019r. i był ogłoszony w trybie przetargu nieograniczonego. Czytając w ogłoszeniu o zamówieniu nr 551724-N-2019 z dnia 2019-05-23, że zamieszczenie ogłoszenia jest obowiązkowe, oraz analizując wartość ofert które spłynęły w tym postępowaniu (Błysk Bis - cena: 738 888,89 zł netto; PARTNER - cena: 556 566,00 zł netto) należy uważać, że zamówienie obejmowało 6-cio miesięczny okres trwania usługi oraz szacunkowa kwota zadania przekraczała próg stosowania ustawy zgodnie z art. 4 pkt 8 Ustawy Pzp. Zamówienie to zostało unieważnione w dniu 11.06.2019r. z powodu przekroczenia kwot przeznaczonych na realizację zamówienia. Zamawiający zostali poinformowani, że zostanie ogłoszony przetarg.

Drugi przetarg został ogłoszony w dniu 17.06.2019r. (zn. spr. IN.271.7.2019) i zakres obejmował wykonanie usługi od 01.08.2019r. do 31.12.2019r. a więc 5 miesięcy, wyłaczając lipiec. Została wybrana oferta firmy PARTNER z Warszawy.

Z wypowiedzi Wójta na posiedzeniach Rady Gminy Świercze zrozumiałem, że na odbiór odpadów w miesiącu lipcu zostało wystawione zlecenie i była podpisana umowa z firmą PARTNER z Warszawy. W przytoczonej powyżej interpretacji ze strony Urzędu Zamówień Publicznych czytamy dalej: „*nie jest zakazany sam podział jednego zamówienia na części, ale jest zakazany taki podział, który zmierza do uniknięcia stosowania przez zamawiającego przepisów ustawy PZP*”. Zlecenie na usługi odbioru odpadów komunalnych z nieruchomości na terenie gminy Świercze zostało zawarte na podstawie art. 4 pkt 8 ustawy (cyt.: „ustawy nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro”) a więc w celu uniknięcia zastosowania PZP i trybu przetargowego.

Reasumując, z dostępnych dokumentów na stronie BIP Gminy Świercze oraz przesłanek Urzędu Zamówień Publicznych jasno wynika, że odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu gminy Świercze w drugim półroczu 2019 roku jest to jedno zadanie, które zostało podzielone na dwie części (pierwsza: od 01.07.2019r. do 31.07.2019r. i druga: od 01.08.2019r. do 31.12.2019r.), z czego na pierwszą została **podpisana umowa bez stosowania Prawa zamówień publicznych**.

Poprzednia umowa z wykonawcą na odbiór odpadów komunalnych trwała od połowy roku 2018 do 30.06.2019r., tak więc nie brakowało czasu aby przygotować się do przetargu i zaplanować go w sposób umożliwiający przeprowadzenie procedury przetargowej zgodnie z prawem, nawet w przypadku konieczności powtórzenia postępowania. Argumentacja Wójta o maksymalnym opóźnieniu ogłoszenia przetargu w oczekiwaniu na wejście w życie zmiany ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach była bezpodstawna, ponieważ mając wiedzę o wejściu w życie zmian, które wg. Wójta miały obniżyć koszty zagospodarowania odpadów, mógł w taki sposób podzielić zamówienie publiczne i ogłosić przetargi, aby wyboru Wykonawcy dokonać zgodnie z przepisami ustawy Prawo Zamówień Publicznych.

W związku z powyższym na podstawie §29 Uchwały Rady Gminy Świercze Nr 33/IV/2019 w sprawie uchwalenia statutu Gminy Świercze w związku z art. 24. Ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym składam interpelacje w sprawie wyjaśnienia stanu faktycznego opisanego na wstępie oraz o udostępnienie:

1. Protokołu z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego w sprawie: „Odbierania i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie gminy Świercze” w okresie od 01.07.2019r. do 31.12.2019r., zn. spr.: IN.271.4.2019, ogłoszonego w dniu 23.05.2019r., wraz z podaniem szacunkowej wartości zamówienia dla powyższego zadania,
2. Protokołu z postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego w sprawie: „Odbierania i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie gminy Świercze” w okresie od 01.08.2019r. do 31.12.2019r., zn. spr.: IN.271.7.2019, ogłoszonego w dniu 17.06.2019r.,
3. Zapytania ofertowego, umowy/zlecenia oraz protokołu z postępowania dla usługi odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości położonych na terenie gminy Świercze obowiązującej od 01.07.2019r. do 31.07.2019r.,

/-/ Igor Nicewicz

Radny Gminy Świercze